

Министерство образования и науки Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего профессионального образования
«Югорский государственный университет»



УТВЕРЖДАЮ

Ректор ЮГУ

Т.Д. Карминская

2013г.

ПРОГРАММА
ВСТУПИТЕЛЬНОГО ИСПЫТАНИЯ
в магистратуру по направлению 081100.68
«Государственное и муниципальное управление»

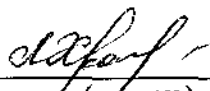
Предисловие

1. Программа составлена в соответствии с требованиями Федерального государственного образовательного стандарта высшего профессионального образования (ФГОС ВПО) по направлению подготовки 081100.68 «Государственное и муниципальное управление», утвержденного 15.02.2010 г. № 123.

ОДОБРЕНА на заседании обеспечивающей кафедры «Менеджмент» протокол № 1 от 28.01.2013г.

2. Разработчики

доцент, к.э.н.
(ученое звание, ученая степень)


(подпись)

Л.С. Хромцова
(И. О. Фамилия)

доцент, к.э.н.
(ученое звание, ученая степень)


(подпись)

С.В. Горбунова
(И. О. Фамилия)

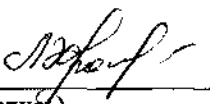
доцент, к.и.н.
(ученое звание, ученая степень)


(подпись)

Е.М. Брагина
(И. О. Фамилия)

3. Зав. обеспечивающей кафедрой

доцент, к.э.н.
(ученое звание, ученая степень)

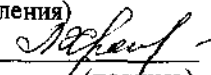

(подпись)

Л.С. Хромцова
(И. О. Фамилия)

4. Программа СОГЛАСОВАНА с выпускающей кафедрой направления подготовки 081100.68 «Государственное и муниципальное управление»; СООТВЕТСТВУЕТ ФГОС ВПО по направлению подготовки, действующему учебному плану.

Зав. выпускающей кафедрой направления подготовки 081100.68 «Государственное и муниципальное управление»
(код и наименование направления)

доцент, к.э.н.
(ученое звание, ученая степень)


(подпись)

Л.С. Хромцова
(И. О. Фамилия)

Направление подготовки, шифр	081100.68 - ГОСУДАРСТВЕННОЕ И МУНИЦИПАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ
Форма обучения	заочная
Срок освоения образовательной программы	2 года
Присваиваемая квалификация	магистр государственного и муниципального управления
Область профессиональной деятельности	<ul style="list-style-type: none"> - государственное управление; - муниципальное управление и местное самоуправление; - управление в государственных и муниципальных учреждениях; - управление в социальной сфере; - управление в некоммерческих организациях; - управление в иных организациях, на должностях по связям с государственными органами и гражданами.
Объекты профессиональной деятельности	<ul style="list-style-type: none"> - федеральные государственные органы; - государственные органы субъектов Российской Федерации; - органы местного самоуправления; - государственные и муниципальные учреждения, бюджетные организации; - институты гражданского общества; - организации общественного сектора; - некоммерческие организации; - международные организации и международные органы управления; - иные организации, подразделения по связям с государственными органами и гражданами.
Виды профессиональной деятельности	<ul style="list-style-type: none"> - организационно-управленческая; - административно-технологическая; - консультационная и информационно-аналитическая; - проектная; - научно-исследовательская и педагогическая.
Наиболее важные профессиональные компетенции	<ul style="list-style-type: none"> - обладать способностью к анализу, организации и планированию в области государственного и муниципального управления; - уметь планировать мероприятия органа публичной власти в увязке с общей стратегией развития государства и региона; - уметь выработать решения, учитывающие правовую и нормативную базу; - уметь систематизировать и обобщать информацию, готовить предложения по совершенствованию системы государственного и муниципального управления; - обладать способностью использовать знание методов и теорий гуманитарных, социальных и экономических наук при осуществлении экспертных и аналитических работ; - владеть методикой анализа экономики общественного сектора, макроэкономическими подходами к объяснению функций и деятельности государства.
Форма вступительного испытания	Общепрофессиональное тестирование (письменно)

Процедура проведения вступительного испытания

Организаторы проведения тестирования раздают абитуриентам бланки с тестами и листы для ответов с печатью приемной комиссии.

Тест состоит из двух частей:

ЧАСТЬ 1: состоит из 15 вопросов с выбором ответа (во всех заданиях должен быть один правильный ответ из предложенных).

Каждый ответ в заданиях данной части оценивается по 4 балла.

Итого: часть 1 максимум – **60 баллов**.

ЧАСТЬ 2: состоит из 10 вопросов на установление соответствия, дополнение пропущенных цифр и слов.

Каждый ответ в заданиях данной части оценивается по 4 балла.

Итого: часть 2 максимум – **40 баллов**.

В течение 60 минут абитуриент должен выполнить тестовые задания и сдать листы ответов вместе с черновиками организаторам проведения тестирования.

Максимальное количество баллов, которое может набрать абитуриент – **100**, набравшие менее **30 баллов**, выбывают из конкурса.

Тестирование основывается на двух базовых дисциплинах: «Теория управления» и «Государственное и муниципальное управление».

Содержание дисциплины «Теория управления»

Эволюция управленческой мысли.

Понятие и сущность теории управления. Объект и предмет изучения курса. Методология теории управления. Практическая значимость теории управления в системе подготовки государственных и муниципальных служащих. Основные этапы развития управления. Школа научного управления, административная (классическая школа), школа человеческих отношений и поведенческих наук, школа науки управления. Становление и развитие управленческой мысли в России. Формирование новой парадигмы управления, и ее сущность. Понятие модели управления. Характеристика основных моделей управления.

Теоретические основы управления и его современное состояние.

Понятие и сущность управления. Особенности управленческого труда. Функции управления: их содержание и классификация. Прогнозирование и планирование в системе управления. Организация как функция управления. Исследование и проектирование организационных структур управления. Контроль как функция управления. Мотивация и стимулирование в управлении. Применение системного подхода и системного анализа в управлении. Интеграция новых подходов к менеджменту. Формирование российской модели управления.

Методология и организация процесса разработки управленческого решения.

Понятие управленческого решения. Решение как выбор альтернативы и основной продукт управленческой деятельности. Комплексный характер

сущности управленческого решения. Классификация управленческих решений. Модели и методы разработки управленческих решений. Качество управленческих решений и эффективность управления. Особенности принятия управленческих решений в условиях неопределенности и риска. Контроль выполнения решения. Ответственность руководителя за принятые решения. Оценка эффективности управленческого решения.

Основы кадровой политики на предприятии и на государственной службе.

Понятие и основные аспекты кадровой политики. Типы кадровой политики. Основные элементы кадровой политики. Разработка кадровой политики. Кадровое планирование. Сущность принципов управления персоналом. Методы управления персоналом. Функции кадровых служб. Кадровый потенциал организации. Типы руководителей. Лидерство в организации. Источники власти в организации. Культура, стиль, социальная ответственность и этика менеджера. Культура организации как фактор эффективности. Управление профессиональной карьерой. Системы и методы отбора управленческого персонала. Анализ квалификации управленческого персонала. Планирование карьеры. Кадровый резерв. Модели подготовки государственных и муниципальных служащих. Показатели эффективности управления персоналом.

Коммуникации в управлении.

Значение и сущность коммуникации в управлении. Виды коммуникаций. Коммуникационный процесс. Коммуникационные барьеры и способы их преодоления. Значение обратной связи. Каналы коммуникации. Неформальные коммуникации. Межличностные коммуникации. Коммуникационный менеджмент.

Иновации в управлении.

Понятие инновации и нововведения. Нововведения как объект управления. Факторы, влияющие на инновационный процесс. Принципы организации управленческих инноваций, Сопротивления изменениям в организации и методы их преодоления. Формы инновационной деятельности. Организация управления инновационной деятельностью. Типология нововведений. Ключевые понятия инновационного менеджмента. Инновационная стратегия развития организации. Государственное регулирование инновационной деятельности.

Эффективность управления.

Понятие эффективного управления организацией: результативность, эффективность, производительность. Затраты на управление. Критерии успеха менеджмента.

Содержание дисциплины «Государственное и муниципальное управление»

ГОСУДАРСТВЕННОЕ И МУНИЦИПАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ КАК ОТРАСЛЬ ЗНАНИЙ.

Государственное и муниципальное управление как отрасль знаний. Основные категории науки государственного и муниципального управления.

Методология теории государственного управления. Системный, структурно-функциональный, институциональный, рыночный, ситуационный, сетевой, синергетический подходы в теории государственного управления.

Зарождение и логика развития теории государственного и муниципального управления.

Современная концепция государственного и муниципального управления. Современные тенденции развития теории государственного и муниципального управления. Основные парадигмы теории государственного и муниципального управления.

СУЩНОСТЬ И СОДЕРЖАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ.

Общая характеристика государства и его функций. Управление как основополагающая функция государства. Основные концепции роли государства в жизни общества.

Понятие государственного и муниципального управления, субъекты и объекты, цели и задачи, основные направления государственного и муниципального управления.

Функции государственного и муниципального управления. Принципы государственного и муниципального управления.

Методы и методология государственного и муниципального управления. Влияние на государственное и муниципальное управление форм государственного устройства, форм правления, политических режимов, форм хозяйствования, модели экономики.

МЕХАНИЗМ И СТРУКТУРА ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ.

Структура механизма и органов государственного и муниципального управления. Государственный аппарат, его структура и функции. Политический аппарат. Представительная, непосредственная и «управленческая» демократия в государственном и муниципальном управлении. Нормативная основа государственного и муниципального управления.

Классификация органов государственного управления по способу формирования, функциям, задачам, структуре, компетенции, сферам деятельности. Принципы организации деятельности органов государственного управления. Горизонтальные и вертикальные взаимосвязи в структуре государственного и муниципального управления.

ИНСТИТУТЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ.

Глава государства в системе государственного управления. Полномочия и деятельность Президента РФ. Выборы Президента РФ, его ответственность, досрочное прекращение деятельности.

Глава субъекта РФ и его роль в управлении.

Законодательные органы государственного управления: принципы комплектования, полномочия, основные тенденции развития в мире. Федеральное Собрание РФ.

Законодательный процесс. Законодательные органы субъектов РФ и их роль в управлении.

Исполнительные органы государственного управления: принципы комплектования, полномочия, структура, основные тенденции развития в мире. Правительство РФ как высший орган исполнительной власти РФ. Структура и организационные формы органов исполнительной власти на уровне РФ и субъектов РФ.

Судебная власть в системе государственного управления. Роль судебной власти в государственном управлении. Судебная система РФ. Конституционные принципы правосудия.

Прокуратура в системе государственного управления.

Другие органы в системе государственного управления.

ТЕРРИТОРИЯ В ГОСУДАРСТВЕННОМ И МУНИЦИПАЛЬНОМ УПРАВЛЕНИИ.

Территория государства и ее составные части. Территория государства и общегосударственное управление. Административно-территориальные единицы, муниципальные образования и управление. Особенности управления крупными городами.

ФЕДЕРАЛИЗМ КАК ФОРМА ОРГАНИЗАЦИИ И ПРИНЦИП ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ. Понятие федерализма. Отличие федерализма от других форм государственного устройства. Исторические корни и основные тенденции развития федеративных форм организации государственного устройства.

Развитие федеративных отношений в РФ в постсоветский период. Основы федеративного устройства РФ. Основные принципы разделения полномочий. Проблемы и тенденции развития федеративной формы организации государственного управления в РФ.

ГОСУДАРСТВЕННАЯ СЛУЖБА.

Сущность и предназначение государственной службы. Нормативно-правовая база государственной службы. Место и роль государственных служащих в системе государственного управления. Утверждение правового статуса госслужащих. Подготовка кадров государственных служащих. Различия и сходства между госслужащими и менеджерами частных компаний. Тенденции участия госслужащих в политической жизни. Управление персоналом государственной службы. Государственная служба в РФ. Виды государственной

службы в РФ. Особенности формирования кадров государственной службы. Состояние государственной службы и меры, необходимые для ее совершенствования. Ключевые направления реформирования государственной службы РФ в рамках административной реформы. Совершенствование системы подготовки и переподготовки кадров. Этико-культурные аспекты государственной службы. Общие принципы должностного поведения. Аномалии в системе государственной службы. Феномен коррупции. Бюрократизм. Карьеризм. Необходимость введения единой системы стандартов подготовки кадров. Государственная служба зарубежных стран.

МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ В РФ.

Развитие местного самоуправления в России. Современная нормативная правовая база местного самоуправления в РФ. Понятие «муниципальное образование». Виды муниципальных образований. Объединения муниципальных образований в РФ.

Полномочия государственных органов РФ, субъектов РФ и муниципальных образований в сфере местного самоуправления.

Институты непосредственной демократии в местном самоуправлении. Формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления. Формы участия населения в местном самоуправлении. Территориальное общественное самоуправление.

Органы и должностные лица местного самоуправления в РФ

Представительные органы местного самоуправления. Выборные должностные лица местного самоуправления. Администрация муниципального образования. Муниципальная служба. Государственный контроль за деятельностью органов местного самоуправления.

РЕФОРМИРОВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ.

Необходимость, цели, задачи, основные направления реформирования государственного и муниципального управления в мире.

Роль современной административной реформы в совершенствовании системы государственного управления в РФ. Цели, задачи, основные направления, этапы, итоги административной реформы.

Борьба с коррупцией как одно из важных направлений повышения эффективности государственного и муниципального управления в РФ. Понятие «коррупция». Причины, негативные последствия коррупции в системе государственного и муниципального управления. Основные направления борьбы с коррупцией на современном этапе в РФ.

Ответственность в государственном и муниципальном управлении.

Литература:

а) нормативные правовые акты:

1. Конституция РФ. - М., 1993.
2. Федеральный закон от 29 июля 2000 г. № 106-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ».
3. Федеральный закон от 27 мая 2003 г. № 58-ФЗ «О системе государственной службы РФ».
4. Федеральный закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе РФ».
5. Федеральный закон от 02 марта 2007 г. № 25-ФЗ «О муниципальной службе в РФ».
6. Указ Президента РФ от 12 августа 2002 г. № 885 «Об утверждении общих принципов служебного поведения государственных служащих».

б) основная:

1. Глазунова Н. И. Система государственного и муниципального управления: учеб. для вузов. - Москва : ТК Велби, 2009.- 630 с.
2. Государственная служба: энцикл. слов. / под ред.: В.К. Егорова, И.Н. Барцица. -- Москва : РАГС, 2008. - 428 с.
3. Дафт, Ричард Л.. Менеджмент [Текст] / Р. Л. Дафт ; [пер. с англ. С. Жильцов]. - 6-е изд. - Санкт-Петербург : Питер, 2008. - 863 с.
4. Добрынин Н. М. Теория и практика государственного управления: учеб. для студентов вузов - 2-е изд. - Тюмень : Изд-во Тюм. гос. ун-та, 2007. - 646 с.
5. Кайль Я. Я. Система государственного и муниципального управления: учеб. пособие для студентов.- Ростов-на-Дону : Феникс; Волгоград : ВолГУ, 2009. - 362 с.
6. Коротков, Эдуард Михайлович. Менеджмент [Текст] : учеб. по направлению и специальности "Менеджмент" / Э. М. Коротков. - Москва : Юрайт : ИД Юрайт, 2011. - 640 с.
7. Менеджмент [Текст] : учеб. для вузов / [Т. Е. Березкина и др.] ; под ред. Д. Д. Вачугова. - Москва : Высш. шк., 2008. - 398, [1] с.
8. Мухаев, Р. Т. Система государственного и муниципального управления: учеб. для студентов вузов- 2-е изд., перераб. и доп. - Москва : ЮНИТИ, 2010. - 687 с.
9. Орешин, В. П. Система государственного и муниципального управления: учеб. пособие для студентов вузов, обучающихся по специальности "Государственное и муниципальное управление". - Москва : ИНФРА-М, 2012. - 319 с.
10. Орлов, Вадим Борисович Менеджмент [Текст] : курс лекций в 2 ч. / В. Б. Орлов ; Югор. гос. ун-т. - Ханты-Мансийск : ЮГУ. - 2009. - 245 с.
11. Харченко Е. В. Система государственного и муниципального управления: учеб. пособие для студентов вузов, обучающихся по направлению "Экономика" и экон. специальностям - Москва : КноРус, 2009. - 271 с.

12. Холопов В. А. Государственное и муниципальное управление : учеб. пособие - Ростов-на-Дону : Феникс, 2010. - 364 с.
13. Цветков, Алексей Николаевич. Менеджмент [Текст] : учеб. / А. Н. Цветков. - Санкт-Петербург [и др.] : Питер, 2010. - 251 с.
14. Чиркин, В. Е. Система государственного и муниципального управления : учеб. для студентов вузов.- 4-е изд. пересмотр. - Москва : НОРМА, 2009. - 431 с.
15. Широков А. Н. Муниципальное управление: учеб. по специальности "Государственное и муниципальное управление". - Москва : КноРус, 2010. - 244 с.

в) дополнительная:

1. Административная реформа и реформа государственной службы как инструмент повышения эффективности государственного управления: федеральный и региональный уровень реализации: Материалы межрегиональной науч.- практической конф. / Администрация Губернатора Ханты-Манс. авт. окр. - Югры. - Ханты-Мансийск : ООО "Партнер", 2008. - 175 с.
2. Атаманчук Г. В. Теория государственного управления : курс лекций. - 2-е изд., доп. - Москва : Омега-Л, 2004. - 573 с.
3. Басовский, Леонид Ефимович. Менеджмент [Текст] : учеб. пособие для студентов вузов / Л. Е. Басовский. - Москва : ИНФРА-М, 2006. - 215 с.
4. Братановский С. Н. Основы местного самоуправления: курс лекций : учеб. пособие для студентов вузов. - Москва : ЮНИТИ : Закон и право, 2009. - 167 с.
5. Бурчакова, Марина Анатольевна. Менеджмент [Текст] : учеб. пособие / М. А. Бурчакова, В. В. Хожемпо ; [рец. : В. С. Семенович, М. Ф. Мизинцева]. - Москва : Рос. ун-т дружбы народов, 2006. - 310 с.
6. Василенко И. А. Государственное и муниципальное управление: учеб. для студентов. - Москва : Гардарики, 2005. - 320 с.
7. Виханский, Олег Самуилович. Менеджмент [Текст] : учебник / О. С. Виханский, А. И. Наумов ; [рец. : Л. М. Бадалов, А. М. Зобов, В. Н. Шитов]. - 4-е изд., перераб. и доп. - Москва : Экономистъ, 2006. - 669 с.
8. Волкова В. В. Государственная служба: учеб. пособие для студентов вузов. - Москва : ЮНИТИ-ДАНА : Закон и право, 2010. - 206 с.
9. Герчикова, Ирина Никоновна. Менеджмент [Текст] : учеб. для вузов / И. Н. Герчикова. - 4-е изд., перераб. и доп. - Москва : ЮНИТИ-ДАНА, 2006. - 499 с.
10. Глазунова Н. И. Государственное (административное) управление : учеб. для студентов вузов. - Москва : ТК Велби, 2006. - 556 с.
11. Государственная гражданская служба Российской Федерации: нормативно-правовые акты / сост. В. Д. Граждан. - Москва : КноРус, 2008. - 616 с.
12. Государственная служба: организация управленческой деятельности: учеб. пособие для студентов вузов / В. И. Анненков [и др.]. - 2-е изд., стереотип. - Москва : КноРус, 2011. - 253 с.

13. Государственное управление Югры Т. 1-6 / Администрация Губернатора Ханты-Манс. авт. окр. - Югры. - Ханты-Мансийск : Информ.-издат. Центр, 2008.
14. Граждан В. Д. Государственная гражданская служба [Электронный ресурс] : электрон. учеб. - Москва : КноРус, 2008.
15. Добрынин Н. М. Теория и практика государственного управления: учебник. - Новосибирск : Наука, 2006. - 509 с.
16. Игнатов В. Г. Местное самоуправление: российская практика и зарубежный опыт : учеб. пособие для студентов вузов. - 2-е изд., перераб. и доп. - Москва ; Ростов-на-Дону : МарТ, 2005. - 350 с.
17. Казначевская, Галина Борисовна. Менеджмент [Текст] : учеб. пособие для студентов вузов / Г. Б. Казначевская, И. Н. Чуев, О. В. Матросова. - 2-е изд., доп. и перераб. - Ростов на Дону : Феникс, 2006. - 378 с.
18. Купряшин Г. Л. Государственный менеджмент: учеб. пособие / Г. Л. Купряшин, А. И. Соловьев. - Москва : Новый учеб., 2004. - 326 с.
19. Малько А. В. Муниципальное право России : учеб. для студентов. - Москва : Юрайт : Высш. образование, 2010. - 398 с.
20. Менеджмент. 100 экзаменационных ответов [Текст] : для студентов вузов / под ред. А. С. Пелиха. - 4-е изд., испр. и доп. - Москва ; Ростов на Дону : МарТ, 2007. - 281 с.
21. Михалева, Елена Петровна. Менеджмент [Текст] : конспект лекций / Е. П. Михалева. - 2-е изд., перераб. и доп. - Москва : Юрайт : ИД Юрайт, 2010. - 190, [1] с.
22. Муниципальная реформа в Российской Федерации: правовое и экономическое исследование : монография/ под общ. ред. Т. Я. Хабриевой. - Москва : Эксмо, 2010. - 411 с.
23. Муниципальная служба Ханты-Мансийского автономного округа - Югры : юрид. словарь-справочник / Авт. учреждение Ханты-Манс. авт. окр. - Югры "Регион. ин-т упр.", Ассоц. "Урал. окр. ресурсный центр гос. и муницип. службы" ; авт.-сост. И. В. Кулешов. - Ханты-Мансийск : Новосиб. издат. дом, 2011. - 159 с.
24. Муниципальное право России: учеб. для студентов вузов / под ред. А. Н. Кокотова. - Москва : Юрайт : Высш. образование, 2009. - 504 с.
25. Нечипоренко В. С. Теория и организация государственной службы: курс лекций - Москва: Изд-во РАГС, 2011. - 328 с.
26. Омельченко Н. А. История государственного управления в России: учеб. для студентов вузов.- Москва : Проспект, 2005. - 463 с.
27. Орлов В. Б. Учимся рассуждать, спорить, доказывать (студенты о территориальном общественном самоуправлении) : учеб.-метод. пособие для студентов вузов, обучающихся по специальности "Государственное и муниципальное управление" - Ханты-Мансийск : УИП ЮГУ, 2012. - 59 с.
28. Основы менеджмента [Электронный ресурс] : учеб. метод. пособие. - [Б. м. : б. и.]. - 146 on-line : текст . - Б. ц.
29. Парахина В. Н. Муниципальное управление [Электронный ресурс] : электрон. учеб. - 2-е изд., стер. - Москва : КноРус, 2008.

- 30.Рой О. М. Система государственного и муниципального управления: учеб. пособие. -- 2-е изд., перераб. и доп. Санкт-Петербург: Питер, 2006. - 332 с.
- 31.Система государственного и муниципального управления: учебник / под ред. Г. В. Атаманчука.- Москва : РАГС, 2005. - 487 с.
- 32.Теория и практика государственного и муниципального управления [Текст] : сб. науч. тр. / Тюм. гос. архитектурно-строит. ун-т. - Тюмень : РИО ТюмГАСУ. Вып. 4. - 2010. - 271 с.
- 33.Чиркин В. Е. Система государственного и муниципального управления : учеб. для вузов. - Москва : Юристъ, 2005. - 382 с.
- 34.Шамхалов Ф. И. Основы теории государственного управления : учеб. для студентов вузов по специальности "Государственное и муниципальное управление" - Москва : Экономика, 2003. – 517с.
- 35.Энциклопедия государственного управления в России : в 4 т. / Рос. акад. гос. службы при Президенте РФ ; рук. науч. проекта В. П. Чичканов ; науч. ред. совет И. Н. Барциц [и др.]. - Москва: РАГС, 2004-2006.